



PlanujeMY Mrągowo

RAPORT Z KONSULTACJI SPOŁECZNYCH

**PROJEKTU ZMIANY
MIEJSCOWEGO PLANU
ZAGOSPODAROWANIA
PRZESTRZENNEGO
MIASTA MRĄGOWO
- TERENÓW USŁUG
TURYSTYCZNYCH**

MRĄGOWO, 2018

**Urząd Miejski w Mrągowie
Referat Planowania Przestrzennego, Budownictwa i Inwestycji
Referat Strategii, Rozwoju, Promocji i Integracji Europejskiej**



SPIS TRESCI

WPROWADZENIE	3
O PROJEKCIE „PlanujeMY Mrągowo”	3
PRZYGOTOWANIE KONSULTACJI	4
PRZEBIEG KONSULTACJI.....	5
1. OTWARTE SPOTANIE Z URBANISTĄ.....	5
Czas i miejsce.....	5
Cel	5
Uczestnicy	5
Przebieg	6
2. PONIEDZIAŁKI Z PLANISTĄ	8
Czas i miejsce.....	8
Cel	8
Uczestnicy	8
Przebieg	8
3. SPOTKANIE Z WŁAŚCICIELAMI HOTELI	11
Czas i miejsce	11
Cel	11
Uczestnicy	11
Przebieg	12
4. DYSKUSJA PUBLICZNA.....	13
Czas i miejsce.....	13
Cel	13
Uczestnicy	13
Przebieg	13
PODSUMOWANIE	15



WPROWADZENIE

Raport prezentuje przebieg i rezultaty **drugiego etapu** konsultacji społecznych, dotyczących zmiany Miejsowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego na pewnym określonym obszarze. Urząd Miejski w Mrągowie całemu procesowi konsultacji nadał nazwę „**PlanujeMy Mrągowo**”. Pierwszy etap, realizowany od lipca do listopada 2017 roku, przyniósł efekty w formie konkretnych propozycji zmian w projekcie wspomnianego dokumentu planistycznego. Otworzył również drzwi do nowych form konsultacji społecznych, jakie zostały wdrożone po raz pierwszy w Mrągowie. **Plenerowe badanie ankietowe, piknik sąsiedzki, terenowy punkt konsultacyjny i spotkanie dyskusyjne** – oto wydarzenia, które wykroczyły poza dotychczasowe praktyki. Tym samym umożliwiły lepsze poznanie oczekiwań i potrzeb lokalnej społeczności, a także pozwoliły przełożyć specjalistyczną wiedzę na użytek skutecznego dialogu pomiędzy mieszkańcami, turystami, przedsiębiorcami, urzędnikami i władzami lokalnymi.

Po zakończeniu pierwszego etapu konsultacji projekt został poddany szczegółowemu dopracowaniu w oparciu o pozyskane wnioski. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym gotowy projekt planu wyklada się następnie do publicznego wglądu na okres co najmniej 21 dni oraz organizuje w tym czasie dyskusję publiczną nad przyjętymi rozwiązaniami. Urząd Miejski postanowił rozszerzyć ten etap procedury tak, aby jeszcze lepiej dotrzeć do mieszkańców. Celem zaplanowanych działań było zapoznanie mieszkańców z opracowanym projektem oraz umożliwienie zgłoszenia do niego ewentualnych uwag.

O PROJEKCIE „PlanujeMY Mrągowo”

W lutym 2017 r. Gmina Miasto Mrągowo zgłosiła chęć udziału w finansowanym ze środków unijnych projekcie pod tytułem „Przestrzeń dla partycypacji”. Projekt realizuje Pracownia Badań i Innowacji Społecznych „Stocznia” wspólnie z Fundacją Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych, Fundacją Napraw Sobie Miasto, Pracownią Zrównoważonego Rozwoju oraz Związkiem Miast Polskich.





W procesie rekrutacji zostały wybrane **23 samorządy z całej Polski**, które planowały opracowanie lub zmianę ważnych dokumentów planistycznych: studium lub miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Wśród nich znalazła się **Gmina Miasto Mrągowo**.

Kiedy pierwszy etap projektu „Przestrzeń dla partycypacji” został formalnie zakończony, Miasto Mrągowo zostało wytypowane do drugiej tury. Tym razem w ciągu 7 miesięcy, od kwietnia do listopada 2018 roku, Urząd Miejski w Mrągowie przeprowadził **konsultacje społeczne z mieszkańcami i turystami, odnoszące się do gotowego już projektu zmiany Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP)** dotyczącego trzech obszarów:

- terenów turystycznych wzdłuż promenady nad Jeziorem Czos od strony Amfiteatru,
- terenów mieszkaniowych osiedla przy ul. Wileńskiej, Laskowej, Wiejskiej, Gen. Wł. Andersa, Młynowej i okolicznych ulic,
- terenów przemysłowych przy ul. Giżyckiej.

PRZYGOTOWANIE KONSULTACJI

Zespół konsultacyjny

Do realizacji drugiej części projektu „PlanujeMY Mrągowo” przystąpił dwuosobowy zespół reprezentujący dwa referaty:

- Kamil Rozberg - Inspektor ds. planowania przestrzennego i inwestycji,
- Magdalena Maślanka - Inspektor ds. promocji i komunikacji, pracownik Referatu Strategii, Rozwoju, Promocji i Integracji Europejskiej.

Spotkania z ekspertami

W ramach doradztwa ze strony realizatorów projektu „Przestrzeń dla partycypacji” Gmina Miasto Mrągowo miała okazję współpracować z:

- Marią Perchuc-Zółtowską, ekspertem ds. konsultacji społecznych, reprezentującą Pracownię Badań i Innowacji Społecznych Stocznia
- Piotrem Smolnickim, urbanistą i ekspertem ds. planowania przestrzennego, reprezentującym Pracownię Zrównoważonego Rozwoju
- Moniką Tomaszewską, specjalistą ds. monitoringu, reprezentującą Fundację Inicjatyw Społeczno-Ekonomicznych.

W czasie 7-miesięcznej realizacji projektu, od kwietnia do listopada 2018 roku, zespół ekspercki i zespół konsultacyjny Urzędu Miejskiego pracowały bezpośrednio i zdalnie nad poszczególnymi etapami konsultacji.



Strona internetowa

Już w pierwszym etapie realizacji projektu „PlanujeMY Mrągowo” na oficjalnej stronie Urzędu Miejskiego www.mragowo.pl utworzona została zakładka Planowanie Przestrzenne, a w niej podzakładka poświęcona projektowi. Podczas obu etapów były tam umieszczane bieżące informacje dotyczące konsultacji, m.in. zaproszenia na spotkania, relacje z wydarzeń, galerie zdjęć, ankieta online skierowana do mieszkańców podczas pierwszego etapu, link do mapy interaktywnej w drugim etapie, a także ogólne informacje o projekcie. Te same treści były również publikowane na portalach społecznościowych: miejskim i lokalnych mediów.

Informacje medialne

Przed każdym spotkaniem lokalne media (Mrągowo24.info oraz Kurier Mrągowski) otrzymywały zaproszenie wraz z prośbą o udostępnianie informacji. Mieszkańcy i turyści przebywający w Mrągowie byli zapraszani do udziału na antenie lokalnego Meloradio. Dodatkowo, na zlecenie Urzędu Miejskiego, powstał film reportażowy, podsumowujący całość drugiego etapu projektu.

PRZEBIEG KONSULTACJI

1. Otwarte spotkanie z urbanistą

Czas i miejsce

- 11 czerwca 2018 r., Centrum Kultury i Turystyki w Mrągowie

Cel

Celem spotkania było dostarczenie w przystępny sposób wiedzy w obszarze planowania przestrzennego, w tym procedur i rozwiązań wzmacniających wpływ mieszkańców na kształt dokumentów planistycznych.

Spotkanie poprowadził **dr Dariusz Łaguna**, urbanista, nauczyciel akademicki Uniwersytetu Warmińsko – Mazurskiego, specjalizujący się w dziedzinach związanych z gospodarką przestrzenną, urbanistyką i wyceną nieruchomości, projektant wielu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miast i gmin.

Uczestnicy

Uczestnikami byli wszyscy zainteresowani mieszkańcy i turyści, do których dotarła informacja o planowanym wydarzeniu. Łącznie w spotkaniu wzięło udział ok. 20 osób.



Przebieg

Spotkanie było podzielone na dwie części. W pierwszej kolejności zostało omówione, czym jest ład przestrzenny, jak planować przestrzeń w sposób zrównoważony, jak kształtować politykę przestrzenną miasta oraz omówiono proces konsultacji planów zagospodarowania przestrzennego z naciskiem na momenty kluczowe dla składania uwag.

Program spotkania:

Część I:

- a) charakterystyka terenu objętego zmianą miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z uwzględnieniem studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego jako podstawowego narzędzia kształtowania polityki przestrzennej Miasta, wytyczne do planu,
- b) miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego – zapewnienie ładu przestrzennego i zrównoważonego rozwoju na przykładzie zmiany planu,
- c) system gospodarowania przestrzenią jako dobrem publicznym, planowanie przestrzenne i inwestycyjne.

Część II:

- d) procedura sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – wyłożenie planu do publicznego wglądu, skutki wejścia w życie planu miejscowego.

PlanujeMY
Mragowo
2018

Otwarte spotkanie
dla mieszkańców

Centrum Kultury i Turystyki
Sala Orbita

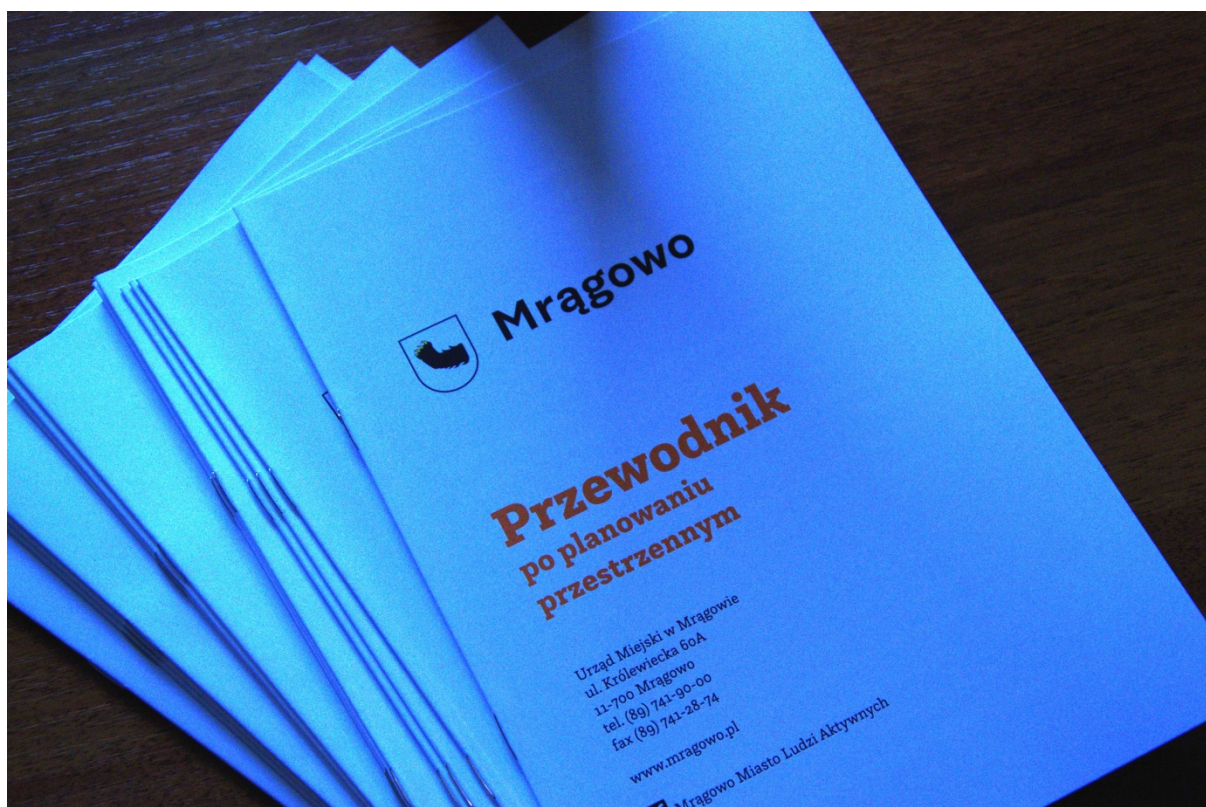
11 czerwca 2018 (poniedziałek)
Godz: 16:00



Fot. OH! Mówie Studio



Fot. OH! Mówie Studio



Fot. OH! Móvie Studio

2. Poniedziałki z planistą

Czas i miejsce

- 24.09.2018r., Centrum Kultury i Turystyki w Mrągowie
- 01.10.2018r., Centrum Kultury i Turystyki w Mrągowie

Cel

Celem spotkań było zapoznanie mieszkańców z opracowanym projektem zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Mrągowo oraz umożliwienie zgłoszenia do niego ewentualnych uwag. Istotna była dyspozycyjność ekspertów – planisty oraz pracowników Urzędu Miejskiego, którzy służyli wyjaśnieniami dotyczącymi zarówno wyłożonego dokumentu, jak i procedury składania uwag.

Uczestnicy

W dwóch poniedziałkowych spotkaniach z planistą udział wzięło łącznie ok. 15 osób.

Przebieg

Konsultacje miały formę spotkań przy stoliku. Dla uczestników została udostępniona przestrzeń w głównym holu Centrum Kultury i Turystyki oraz przed budynkiem, gdzie



mogli bezpośrednio zapoznać się z proponowanymi ustaleniami planu i zadać pytania pracownikom Urzędu. Mieszkańców szczególnie zainteresowały zapisy dotyczące terenu nad jeziorem Czos, przy amfiteatrze, gdzie planowana jest budowa nowego hotelu, a także zapisy dotyczące terenów po byłym Kurhaus Wldheim w Parku im. Juliusza Słowackiego.

Spotkaniom posłużył również system wystawienniczy, zakupiony w pierwszym etapie konsultacji. Na planszach, w jak najbardziej przystępny sposób, pokazany został cały proces planistyczny oraz na jakim etapie była procedura w chwili spotkań. Dodatkowo dla danego obszaru, którego dotyczyły konsultacje, zamieszczone zostały informacje o postulatach z pierwszego etapu.

W międzyczasie projekt zmiany planu został wyłożony do publicznego wglądu i do dnia 22.10.2018 r. można było się z nim zapoznać zarówno w siedzibie Urzędu w pok. nr 46, oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej. Zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym każdy, kto zakwestionował ustalenia przyjęte w projekcie planu, mógł wnieść uwagi na piśmie lub w formie elektronicznej do dnia 9 listopada. Równolegle Urząd Miejski stworzył dla mieszkańców **wirtualną mapę**, dostępną dla zalogowanych użytkowników konta Google, na której mogły być umieszczane wszystkie uwagi mieszkańców zgłaszane do projektu planu:

<https://www.google.pl/maps/@53.882429,21.3133922,15z/data=!3m1!4b1!4m2!6m1!1s1EtcpgEZ9PcBLBKB5e6udUhvS3i-pmqEQ?hl=pl>



Fot. OH! Móvie Studio



Fot. OH! Móvie Studio



Fot. OH! Móvie Studio



Fot. Źródło własne

3. Spotkanie z właścicielami hoteli

Czas i miejsce

- 04.10.2018 r., sala nr 1 Urzędu Miejskiego w Mrągowie

Cel

Celem spotkania było omówienie sprawy związanej z projektowanym układem komunikacyjnym przy amfiteatrze w Mrągowie oraz proponowanych rozwiązań.

Uczestnicy

W spotkaniu udział wzięło 11 osób.



Przebieg

W spotkaniu udział wzięli właściciele hotelów położonych przy ul. Jaszczurcza Góra w Mrągowie ich pełnomocnicy oraz Burmistrz Miasta. Uczestnicy spotkania zajęli swoje stanowisko w sprawie rozwiązań zaproponowanych w projekcie drogowym. Niektórzy wypowiedzieli się negatywnie, informując o problemach jakie występują przy ich nieruchomościach położonych przy ul. Jaszczurcza Góra. Niektóre z nich to zalewanie nieruchomości, hałas uczestników ruchu przy amfiteatrze, miejsca parkingowe, dojazd do hoteli. Uczestnicy spotkania mieli własne pomysły dotyczące projektowanego układu drogowego. Ostatecznie Kierownik Referatu Planowania Przestrzennego, Budownictwa i Inwestycji poinformował zebranych o możliwości składania własnych propozycji, zaznaczając, że ważne jest, aby wypracować wspólne stanowisko, z którym zgadzają się wszyscy zebrani.



Fot. Źródło własne



Fot. Źródło własne

4. Dyskusja publiczna

Czas i miejsce

- 08.10.2018 r., sala nr 1 Urzędu Miejskiego w Mrągowie

Cel

Celem przeprowadzenia dyskusji publicznej było umożliwienie mieszkańcom wymiany informacji, opinii i rekomendacji przy udziale ekspertów w zakresie planowania przestrzennego oraz pracowników Urzędu Miejskiego, odpowiedzialnych za procedurę zgłaszania uwag do projektu planu. Dyskusja zorganizowana została w trakcie wyłożenia planu do publicznego wglądu.

Uczestnicy

W publicznej dyskusji udział wzięły 22 osoby.

Przebieg

Po oficjalnym otwarciu dyskusji, w pierwszej części odbyły się dwa wystąpienia ekspertów. Dr Dariusz Łąguna, projektant, nauczyciel akademicki Uniwersytetu



Warmińsko – Mazurskiego, przedstawił wykład nt. „Współczesnych wyzwań w planowaniu przestrzennym”. Katarzyna Nielepiec – główna projektantka projektu zmiany planu – omówiła obszar oraz proponowane zmiany w projekcie. Następnie głos został oddany przybyłym gościom.

Pytania zadawane w trakcie dyskusji, dotyczyły:

- a) przeznaczenia terenu nieruchomości położonej pomiędzy ulicą Nowogródzką, a ulicą Giżycką,
- b) kształtowania planowanej zabudowy hotelu przy ul. Jaszczurczej Górze nad jeziorem Czos,
- c) rozwiązania komunikacyjnego przyjętego dla terenów przemysłowych przy ul. Giżyckiej,
- d) lokalizacji urządzeń fotowoltaicznych.



Fot. OH! Móvie Studio



Zgłoszone uwagi do projektu zmian MPZP

Uwagi, które wpłynęły w formie pisemnej i elektronicznej do Urzędu Miejskiego:

- a) Uwaga dotycząca zlikwidowania fragmentu drogi wewnętrznej oznaczonej symbolem 183 KDW, znajdującego się w obrębie działek o numerach 2-216/12 i 2-216/14 i zakończenie tej drogi na granicy działki nr 2-216/12. Do działki nr 2-216/14 wyznaczony jest już dojazd drogą gminną oraz służebność przejazdu przez działkę nr 2-216/15, będącą własnością miasta Mrągowo. Zaplanowanie drogi wzdłuż działki, stanowiącej własność osoby składającej uwagę, ogranicza możliwość jej zabudowy oraz zmniejsza jej wartość.

Uwaga nie została uwzględniona

Drogę wewnętrzną, oznaczoną symbolem 183 KDW poprowadzono w przeważającej części przez działki należące do innych właścicieli, w celu umożliwienia dojazdu do nieruchomości objętych przedmiotową uwagą. Przebieg drogi wewnętrznej 183 KDW oraz wewnętrznego ciągu pieszo-jezdnego 196 KDW-X ustalono w sposób zapewniający optymalną obsługę komunikacyjną wszystkich działek położonych w północnej części terenu 80 P,U, zwłaszcza, że w planie obowiązującym brak jest wyznaczonego dojazdu do tej części terenu.

PODSUMOWANIE

Konsultacje przeprowadzone na drugim etapie pozwoliły jeszcze lepiej dotrzeć do mieszkańców w celu przekazania im informacji związanych z planowaniem przestrzennym w Mrągowie. Dzięki wyjściu poza mury urzędu stworzyły bardziej zachęcające dotyczące procedury opracowywania planów miejscowych. Była to swojego rodzaju inwestycja we wzmocnienie uczestnictwa mieszkańców w procesie planowania przestrzennego. Zaplanowany i wdrożony model współpracy zwiększył społeczne zaangażowanie i współodpowiedzialność za decyzje podejmowane na poziomie lokalnym. Można było zauważyć coraz większe zainteresowanie mieszkańców tematyką. Oznacza to wzrost świadomości, wiedzy oraz poczucia wpływu na podejmowane decyzje i ich późniejszą realizację. Dla Urzędu Miejskiego konsultacje dostarczyły metod i narzędzi, aby podpowiadać mieszkańcom, jak to mogą zrobić.